РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ

совместного Межведомственного совещания ОСЖД – ЭСКАТО ООН по вопросам облегчения процедур пересечения границ железнодорожным транспортом

(8 - 10 сентября 2026 г., Тбилиси, Грузия)

Мы, участники Межведомственного совещания ОСЖД-ЭСКАТО по вопросам облегчения процедур пересечения границ железнодорожным транспортом, признаём, что эффективное, предсказуемое и безопасное пересечение границ имеет ключевое значение для укрепления международных железнодорожных связей, облегчения перевозок и повышения уровня сервиса и устойчивости железнодорожных сетей во всех наших странах-членах.

Мы признаем, что *электронный обмен информацией между железными дорогами, а также между железными дорогами и контролирующими органами* является одним из главных факторов, обеспечивающим эффективное пересечение границ железнодорожным транспортом. Продолжающаяся опора на использование бумажных документов, разрозненность информационных систем и многократная подача одной и той же информации ограничивают возможности железных дорог и контролирующих органов по проведению предварительной обработки данных, по оценке рисков и управления ими, а также по скоординированному пограничному контролю.

Мы подчёркиваем важность Приложения III к Межправительственному соглашению о Трансазиатской железнодорожной сети «*Общие принципы обмена электронной информацией/данными между железными дорогами, а также между железными*

дорогами и контролирующими органами в рамках Трансазиатской железнодорожной сети» в качестве рамочной основы для содействия обмену совместимой электронной информацией, и призываем договаривающиеся стороны предоставить секретариату ЭСКАТО документ о принятии этих общих принципов. Приложение III уделяет особое внимание гармонизированным интерфейсам, совместимым методам электронной связи, информационной безопасности и предварительному обмену информацией.

Мы вновь подтверждаем важность действующих региональных и международных документов и стандартов, которые служат основой для электронного обмена информацией между железными дорогами, а также между железными дорогами и контролирующими органами, включая соглашения, документы и памятки ОСЖД, соответствующие стандарты UN/CEFACT и инструменты Всемирной таможенной организации.

Мы подчёркиваем исключительно важную роль документов ОСЖД для создания практических и совместимых механизмов электронного обмена железнодорожной информацией, в том числе памятки ОСЖД P 919 «Типовое соглашение об электронном обмене данными между национальными информационными системами железных дорог в сфере грузовых перевозок» и памятки ОСЖД P 941-4 о трансграничном сотрудничестве между инфраструктурами открытых ключей и услугами доверенных третьих сторон, а также памяток ОСЖД O+P 943 и O+P 944, посвящённых вопросам стандартных электронных сообщений и классификаторов элементов данных для международных грузовых перевозок в соответствии с правовым режимом СМГС. Эти документы предоставляют практические основы для обеспечения юридически значимого, безопасного и взаимно совместимого электронного обмена данными.

Мы подчёркиваем, что к электронному обмену юридически значимыми данными следует подходить как к процессу институциональной и операционной трансформации, а не как к проекту, осуществляемому исключительно в сфере информационных технологий. Для его успешной реализации необходимы скоординированные действия железных дорог, таможенных и других

контролирующих органов, подкреплённые соответствующей правовой базой, общими стандартами, институциональными механизмами, техническими возможностями и устойчивыми инвестициями.

Мы признаём необходимость сокращения времени, необходимого для выполнения таможенных и других контрольно-пропускных процедур; оно не должно превышать время, необходимое для технологических процедур на пограничных переходах.

Исходя из вышеизложенного, мы призываем страны-участницы осуществлять, в надлежащих случаях и с учётом своих национальных условий и правовых рамок, следующие меры и рекомендации:

Первоочередные меры и рекомендации

1. Применять поэтапный подход к обмену электронной информацией

Страны ЭСКАТО и ОСЖД могут, в зависимости от уровня своей цифровой зрелости, рассмотреть вопрос постепенно перехода к электронному обмену информацией посредством:

(i) предварительной передачи информации, содержащейся в бумажных документах, в электронном виде;

(ii) структурированного обмена данными между железными дорогами, а также между железными дорогами и таможенными органами;

(iii) взаимного признания электронных документов как имеющих юридическую значимость;

(iv) интеграции данных железных дорог, таможенных органов и пограничных служб;

(v) организации каналов обмена информацией, которые связали бы железные дороги, таможенные органы и пограничные службы;

(vi) развития цифровых экосистем на основе транспортных коридоров: такой подход позволил бы странам определить реалистичные пути реализации вместо попыток единовременного внедрения комплексных решений.

2. ***Осуществить единовременный пересмотр и гармонизацию национального законодательства***

Проанализировать законодательство, регулирующее вопросы электронных документов, электронных подписей, электронных печатей, хранения данных и их правовой значимости с целью придания электронным железнодорожным транспортным документам юридической силы, равнозначной бумажным документам, опираясь, при необходимости, на соответствующие типовые законы ЮНСИТРАЛ и другие действующие международные договоры.

3. ***Разработать интерфейсы электронного взаимодействия между железными дорогами и таможенными органами***

Создать или укрепить безопасные интерфейсы между информационными системами железных дорог и таможенных органов, обеспечив при этом институциональные и правовые условия для электронной передачи и использования соответствующей информации об участниках перевозки, грузах и поездах в целях таможенной оценки рисков и управления ими, а также в целях выполнения процедур оформления транзита и других формальностей при пересечении границы.

4. ***Содействовать предварительному обмену информацией в электронном виде***

Обеспечить максимально заблаговременный обмен между администрациями железных дорог (предпочтительно до прибытия поезда) стандартизированной информацией о поездах, вагонах, контейнерах, грузах и другой соответствующей транспортной информацией, необходимой для прохождения пограничного контроля.

Предусматривать возможность использования предварительно полученной информации в электронном виде в последующих технологических и перевозочных процессах в пределах компетенции участвующих организаций с целью сокращения повторного ввода и дублирования одних и тех же данных.

5. ***Сосредоточить усилия на обеспечении совместимости железнодорожных информационных систем***

Разработать совместимые прикладные программные интерфейсы (API), стандартизированные протоколы, общие структуры данных и семантические справочные базы для того, чтобы различные национальные железнодорожные системы могли обмениваться информацией в рамках двусторонних и многосторонних соглашений, а также соглашений на уровне железнодорожных транспортных коридоров. Цель этой работы должна заключаться в предотвращении фрагментации потока необходимой информации между железнодорожными системами.

6. ***Усилить кибербезопасность и защиту данных***

Обеспечить, чтобы электронный обмен информацией сопровождался надлежащими мерами кибербезопасности, включая безопасную связь, проверку подлинности, обеспечение целостности данных, ведение контрольных журналов для аудита, реагирование на инциденты и меры по защите данных, с учётом Региональной рамочной программы ЭСКАТО по укреплению кибербезопасности железнодорожного транспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе и других соответствующих международных документов.

7. ***Перейти к использованию единого набора электронных данных для обеспечения железнодорожного транзита***

Необходимо сократить количество повторных представлений информации путём разработки рамочных положений по электронному железнодорожному транзиту, включая разработку единого минимального набора данных (или нескольких наборов таких данных) с тем, чтобы эти данные могли использоваться железными дорогами, таможенными и другими контролирующими органами в соответствии с действующими требованиями. На совещании был отмечен «Подход ЭСКАТО–ОСЖД к электронному обеспечению процессов железнодорожного транзита вдоль международного железнодорожного коридора», и ЭСКАТО и ОСЖД было предложено доработать его и распространить окончательную версию среди всех членов ЭСКАТО и ОСЖД до 30 сентября 2026 года. Затем эта версия может быть рассмотрена на следующем заседании Комиссии ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития для дальнейшего обсуждения.

8. ***Реализовать пилотные проекты по электронному обмену информацией***

Выбрать приоритетные железнодорожные пограничные переходы и коридоры для реализации пилотных проектов по цифровому обмену информацией, в частности по электронной накладной (СМГС и/или ЦИМ/СМГС), охватывающих обмен данными как между железными дорогами, так и между железными дорогами и контролирующими органами. Для каждого пилотного проекта могут быть определены его правовая основа, участвующие организации, техническая архитектура, график реализации, ожидаемые результаты и порядок перехода от опытной эксплуатации к повседневному применению.

9. ***Применение и использование типового соглашения по электронному обмену данными***

Использование типового соглашения по электронному обмену данными в качестве основы для двусторонних или многосторонних соглашений между железнодорожными операторами, включая положения о стандартах сообщений, тестировании, юридической значимости, целостности данных, безопасности, контрольных журналах для аудита и хранении электронных записей.

10. ***Поэтапно осуществлять признание иностранных электронных подписей и электронных документов***

Разработать двусторонние или многосторонние соглашения о взаимном признании электронных подписей и имеющих юридическую значимость электронных железнодорожных документов, в том числе с использованием механизмов доверенных третьих сторон.

Мы призываем ЭСКАТО и ОСЖД оказывать, в рамках своих соответствующих сфер компетенции и в сотрудничестве с соответствующими международными и региональными организациями, поддержку странам *посредством обмена передовым опытом, разработки практических руководств по внедрению, проведения мероприятий по развитию потенциала и содействия диалогу между железными дорогами и контролирующими органами*.

Мы призываем страны и железнодорожные организации использовать существующие документы и стандарты в качестве основы для реализации проектов, а не разрабатывать параллельные правовые и технические рамки. Проанализированный опыт показывает, что значительного прогресса можно достичь путём соединения существующих национальных систем с помощью согласованных стандартов, интерфейсов и правовых механизмов.

Мы рассчитываем на дальнейшее сотрудничество между государствами – членами ЭСКАТО, странами – членами ОСЖД, железнодорожными организациями, таможенными органами и другими заинтересованными сторонами, чтобы посредством реализации этих мер получить практические улучшения на железнодорожных пограничных переходах и постепенно продвигаться к созданию интероперабильных, безопасных и безбумажных железнодорожных коридоров, проходящих через железнодорожные сети стран – членов ЭСКАТО и ОСЖД.